

**X Jornadas de Investigación, Docencia, Extensión y Ejercicio Profesional
“Neoconservadurismo, políticas neoliberales y erosión de derechos: discursos y
prácticas en conflicto”**

**GT 6 "El Estado y las Políticas Públicas para Pueblos Indígenas y migrantes: Los
Territorios, la descolonización y las prácticas interculturales para las
intervenciones profesionales"**

**UNA EXPERIENCIA DE MIGRACIÓN DESDE LAS PRÁCTICAS DE FORMACIÓN
PRE-PROFESIONAL.**

Alejandra Dávila Pico mayadp@hotmail.com (Lic. en Trabajo Social, Becaria CIN en el
Laboratorio de Estudios en Cultura y Sociedad LECYS)

El presente trabajo se propone compartir muy sucintamente las experiencias vividas en el marco del proceso de prácticas de formación pre-profesional de la cátedra de Trabajo Social IV del año 2015, llevadas a cabo en la Dirección Nacional de Migraciones (DNM), en el área social de esta institución. Se pondrá el eje en el cambio de paradigma a partir de la sanción de la ley 25.871 de 2004, mencionando de manera concisa el cambio del discurso en los comunicados oficiales de esta misma entidad estatal, a partir del cambio de gobierno sucedido el 10 de diciembre de 2015.

En un primer momento se contará la experiencia que se tuvo en la DNM, la cual tuvo por objetivo inicial sistematizar, analizar y caracterizar la información reunida en relación a las respectivas situaciones de vulnerabilidad social, que demandaron la intervención de la dirección de delegación del área social de la Dirección Nacional de Migraciones – La Plata.

Este objetivo general se planteó de tal manera, puesto que fue el primer año en el cual la DNM se establecía como centro de prácticas de la Facultad de Trabajo Social de la UNLP, teniendo siempre presente una mirada desde la restitución de los derechos de los/as migrantes y desde la profesión del Trabajo Social. Esta tarea se planteó desde una perspectiva cualitativa-interpretativa de las situaciones que se presentan en dicho escenario institucional, teniendo presente la mirada histórico-crítica de este fenómeno social.

En un segundo momento se enunciarán algunos cambios en los discursos oficiales que ha tenido esta entidad estatal a partir del cambio de gobierno. Y en un tercer y último momento, interesa problematizar el espacio socio-ocupacional del Trabajo Social como disciplina inserta en el abordaje de los procesos migratorios, dejando interrogantes abiertos para re-pensarlos como trabajadores/as sociales o futuros trabajadores/as sociales .

Palabras clave: Política Migratoria, Migración, Trabajo Social.

- PRÁCTICAS DE FORMACIÓN PRE-PROFESIONAL -

La Dirección Nacional de Migraciones DNM actualmente es “un organismo dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, encargado de la aplicación de la Ley 25.871, de sus decretos reglamentarios 616/2010 y modificatorio 70/2017, y de acuerdo a las directivas del Poder Ejecutivo. Migraciones registra los ingresos y egresos de personas al país; ejerce el poder de policía migratorio, y decide sobre la admisión de personas al territorio nacional. Trabaja las 24 horas los 365 días del año y está presente en todo el territorio”. Recuperado el 11 de Julio de 2017.

Esta definición cambio desde el año en que se realizaron las prácticas de formación pre-profesional (2015) a la actualidad (2017). Como estudiantes de Trabajo Social trabajamos en un área específica, el área social, a esta área sólo llegan ciertas situaciones en las cuales se precisa de la intervención de un/a trabajador/a social. En estas prácticas en particular se trabajó más específicamente con personas provenientes de China, Colombia, Bolivia y Paraguay, casualmente son los países de los cuales se tienen datos hay una migración mayoritaria hacia la Argentina.

Fue posible identificar ciertos aspectos relevantes al momento de realizar las intervenciones, en lo que respecta a las problemáticas cotidianas que recibe la institución, la principal necesidad que poseen los/as migrantes tiene que ver con la adquisición del Documento de Identidad DNI, a simple vista parece un tema ‘burocrático’, pero la obtención de este documento habilita a las personas el acceso a mayoría de derechos humanos como lo son, la educación, la salud, vivienda y trabajo, porque si bien la ley de migración 25.871 plantea que a ninguna persona se le puede negar la prestación de ningún derecho o servicio, esto en la realidad no sucede y muchas personas terminan siendo expulsados de las instituciones al no poseer el documento.

A su vez el área social trabaja, la mayoría del tiempo, en situaciones de reunificación familiar, realizando ‘socioambientales’ para verificar ya sea la convivencia con el hijo/a, esposa/o, madre, padre, también le son designadas situaciones en las cuales la persona se encuentre estudiando a trabajando y haya tenido algún inconveniente al momento de realizar el trámite del DNI. Le son designadas situaciones por demandas espontaneas como tratamiento médico, situación de violencia, migrantes en situación de calle y vulneración de los niño/as. Por último le son designadas situaciones por razones humanitarias, como también por trata y tráfico de personas.

En relación a los objetivos de intervención -de las prácticas de formación- los cuales tenía por fin establecer una articulación entre la Dirección Nacional de Migraciones y la Facultad de Trabajo Social a fin de generar acciones compartidas en lo referido a la formación y capacitación para el abordaje de diferentes grupos migratorios desde una perspectiva de género organizamos la jornada “Por el Derecho a Migrar” la cual fue pensada en dos encuentros, el primero de ellos fue realizado el día 29 de octubre en dos bandas horarias en la Facultad de Trabajo Social titulado “Política Migratoria”. El segundo encuentro se realizó el día 06 de noviembre el cual abordó el tema de Trata y Tráfico de Personas.

Otro fenómeno social que se abordó, y que a su vez se relaciona con la migración y el género es la Trata y Tráfico de personas. En esta ocasión se realizaron diferentes trabajos prácticos en los cuales se analizaron situaciones reales de trata de personas y se planificó una guía de entrevista. También se inició un curso virtual realizado desde la Escuela de Derechos Humanos titulado “La Trata de Personas: una violación a los Derechos Humanos”, el cual tiene por duración tres meses.

- ACERCANDO LA LUPA: LO DISCURSIVO A PARTIR DE LA NUEVA 'ADMINISTRACIÓN'-

Es necesario mencionar que el proceso de prácticas de formación pre-profesional se realizó en el año 2015, en este momento la Dirección Nacional de Migraciones era un organismo descentralizado que actuaba en la órbita del Ministerio del Interior y de Transporte de la Nación. Esto ha cambiado totalmente por el gran cambio a nivel nacional de lo que venía siendo la política argentina y en especial la política migratoria a partir de la sanción de la ley 25.871 de 2004. Ahora la Dirección Nacional de Migraciones (DNM) es un organismo dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

De esta manera, tan sólo leyendo en la página de migraciones (www.migraciones.gov.ar) es posible identificar los grandes cambios que han venido sucediéndose en materia de política migratoria desde que asumió el nuevo gabinete e incluso, antes que asumieran, puesto que estas políticas hacen parte de como este grupo político-empresarial concibe a la migración.

En relación con lo anterior resulta necesario mencionar la breve descripción 'Acerca de la DNM', que se encontraba en la página antes del cambio de gobierno y la que se encuentra ahora. Si bien ya se mencionó que la DNM antes era un organismo descentralizado y que ahora es dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y vivienda, esto no es el único cambio.

Anteriormente se mencionaba: "(La Dirección Nacional de Migraciones) Tiene como misión aplicar la política y la normativa migratoria de la República Argentina, con competencia para entender en la admisión, otorgamiento de residencias, prórrogas, cambios de categorías migratorias y concesión de permisos de ingreso. Su objetivo principal es promover la regularización de la situación migratoria de los extranjeros en el territorio nacional, además de realizar el control migratorio de ingreso y egreso de las personas en los 224 pasos fronterizos habilitados por la Dirección Nacional de Migraciones y la permanencia de ciudadanos extranjero" (s.f.). Recuperado el 7 de Julio de 2015.

A diferencia de lo que se menciona hoy día: "La Dirección Nacional de Migraciones (DNM) es un organismo dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, encargado de la aplicación de la Ley 25.871, de sus decretos

reglamentarios 616/2010 y modificatorio 70/2017, y de acuerdo a las directivas del Poder Ejecutivo. Migraciones registra los ingresos y egresos de personas al país; ejerce el poder de policía migratorio, y decide sobre la admisión de personas al territorio nacional. Trabaja las 24 horas los 365 días del año y está presente en todo el territorio". Recuperado el 11 de Julio de 2017.

A partir de los extractos 'Acerca de la DNM' correspondiente a cada periodo 2004-2015 inicialmente y 2016 – 2019, resulta necesario mencionar que el énfasis en el primer extracto tiende a poner el foco en la regularización de los/as migrantes y en las funciones que tiene este organismo como un ente Estatal, distinto a lo que se dice en el segundo extracto, en donde se afirman principalmente los cambios ocurridos en la normativa, en donde estipula el decreto de necesidad y urgencia que dictó el ejecutivo, Decreto 70/2017 que modifica la Ley 25.871, algo impensable para una ley que no supera los 10 años, puesto su efectiva aplicación ha tenido diversos obstáculos en todas las instituciones del país, hay un desconocimiento generalizado hacia el contenido y los derechos que protege, a quienes y de qué manera.

En este sentido lo que ha venido legitimando esta nueva administración, primero desde lo discursivo en su campaña y ahora desde lo legal con la sanción del Decreto 70/2017 es reforzar la idea del inmigrante como el enemigo, como algo de lo cual los argentinos/as deben 'protegerse', 'cuidarse', y claramente ellos están ahí para hacerlo. El 17 de Enero del presente año, Mauricio Macri fue consultado en la Casa Rosada por un periodista acerca de su opinión respecto a la minoridad e inmigración en relación al delito –discurso que fue tomado y publicado en el área de Prensa de la página de la DNM- en donde continuo reforzando esta imagen del inmigrante como peligroso, como enemigo de los y las argentinos/as: "La primera preocupación que nos tiene que comprometer y vincular, es cuidarnos a los argentinos, a nosotros mismos, que hemos ido sufriendo un avance sistemático del delito y de la violencia, que nos obliga a reconocer que eso es lo que nos pasa, y tenemos que sentarnos a debatir cuales son las mejores soluciones (...) Pero por falta de acción no podemos permitir que el crimen siga eligiendo la Argentina como lugar para venir a delinquir. Entonces necesitamos articular con los demás países, para saber quién es quién y no actuar después de que sucedió".

Estos discursos oficiales rozan la xenofobia e intentan reforzar que el problema delictivo 'viene de afuera'. También buscan desconocer y deslegitimar la propia ley 25.871, al mencionar que no estaba previsto en la ley ningún mecanismo de acción en contra de las personas que delinquen, o al mencionar 'a la Argentina entra cualquiera': "Poder decir: 'señor, me informan que usted tiene estos antecedentes penales,

cometió estos delitos en su país... bueno, acá no es bienvenido. Eso la Argentina no lo tiene, no lo tuvo y recién lo comenzamos a implementar en este año que llevamos gobernando”, este tipo de discursos generan malestar, genera violencia, genera vulneración de derechos para los/as migrantes, todo lo opuesto que persigue la ley.

Retomando lo que se mencionaba anteriormente, en el segundo extracto ‘Acerca de la DNM’ se incorpora algo totalmente diferente: la policía migratoria. Respecto a esto, la policía migratoria es una situación que viene operando desde lo discursivo, puesto que aún no está oficialmente fundada, ya que se necesita votar una ley en el Congreso de la Nación para que sea oficial. Como se menciona en un artículo periodístico publicado el 2 de enero de 2017: “La policía migratoria se sumaría –con tareas puntuales en migraciones– a la Prefectura Naval Argentina, la Gendarmería Nacional, la Policía Aeronáutica Nacional y la Policía Federal, las cuatro fuerzas que, según el artículo 114 de la Ley 25.871, ofician como "Policía Migratoria Auxiliar". La idea es que la policía migratoria tenga capacidad de acción y pueda combatir en zonas de frontera flagelos como la trata de personas, el narcotráfico y el terrorismo”.

Esto que menciona la nota y más específicamente “reforzar los controles en la frontera y regular así el tránsito de personas y la inmigración en todo el territorio nacional” es posible identificarlo a lo largo de toda la campaña que diseñó el macrismo y una vez posicionado en la presidencia.

Además de lo que se ha podido mencionar y analizar a partir de lo publicado en la página de la Dirección Nacional de Migraciones, es posible analizar y rever otros discursos acerca de cómo la nueva administración concibe a los/as migrantes. Un ejemplo de esto lo representa la creación de una cárcel para migrantes en la ciudad autónoma de Buenos Aires CABA.

Esta cárcel para migrantes si bien estaba anunciada inaugurarse el 1 de septiembre del 2016, aún no se ha realizado la apertura oficial, esto dado la polémica que se desató en los medios de comunicación y más específicamente con las organizaciones y colectividades de protección a los derechos de los/as migrantes. Para la creación de la misma se realizó un convenio entre el Ministerio de Seguridad, el Ministerio de Justicia y Seguridad de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la Dirección Nacional de Migraciones, se encuentra ubicada en el Pasaje Colmo N° 3860 del barrio porteño de Pompeya.

Tal y como se ha venido mencionando a lo largo de la ponencia, estas políticas no hacen parte de ideas que surgen ahora o después de posicionados en el gobierno, son acciones que se fueron implementando de a poco y es la forma de concebir la

política y concebir a ese 'otro', parte de una construcción del/la migrante, como ajeno, como delincuente, en definitiva como 'enemigo' de la Argentina. Una nota de Página 12 ilustra mucho mejor lo sucedido: "Era el año 2010 y Mauricio Macri todavía iba por su primer mandato como jefe de Gobierno porteño. Sin embargo, ya fijaba con claridad su posición respecto de la política migratoria argentina: Tras graves incidentes en una toma de tierras en Villa Soldati, Macri responsabilizó de los hechos a la "inmigración descontrolada". Con esa concepción, el gobierno nacional firmó ahora un convenio con su par de la ciudad de Buenos Aires para crear el primer centro de detención de migrantes del país, con el supuesto objetivo de "combatir la irregularidad migratoria".

Es claro que la adopción de estas políticas en materia de migración no es reciente y a su vez profundizan mucho más la brecha de la desigualdad que hay en el país. Generando odio, violencia, e inclusive 'brotes' de xenofobia, en una país que tiene una larga tradición migratoria, si bien es cierto que esta discriminación hacia los migrantes nunca se ha eliminado totalmente, si se ha reducido fuertemente, además del hecho de que la Argentina nunca se ha caracterizado por ser un país discriminador o xenofóbico, a diferencia de lo que ha sucedido en Europa y en los Estados Unidos de América, países con altas tasas de discriminación, racismo, xenofobia, etc.

Como afirma Víctor Ramos en el diario Perfil "Terminó el programa Patria Grande de normalización documental, para pasar a un plan persecutorio que se manifiesta en los 12.700 inmigrantes fiscalizados en más de ocho mil operativos realizados con apoyo de la Policía Federal este primer semestre. En su página web la dirección de migraciones se ufana de que la persecución realizada este año "se produjo un aumento de 2.991 operativos; representando un incremento del 37,2% interanual en la actividad. Ahora se busca a los inmigrantes para detenerlos, en lugar de ayudarlos a documentarse".

- Y EL TRABAJO SOCIAL ¿QUÉ TIENE PARA DECIR?

Resulta fundamental, en principio, dar a conocer la lectura de la realidad como espacio complejo, abordar el tema problemático aspirando al conocimiento multidimensional, “nunca aislando al objeto de estudio de su contexto, de sus antecedentes, de su devenir” (Morín, 1998; 23). La interpretación de la migración como institución cargada de devenires históricos, sociales, económicos, políticos y culturales representada tanto en la institución –en la intervención- como en la sociedad –cotidianeidad- , no solo con una carga real si no también con una carga simbólica.

En este sentido la disciplina del Trabajo Social se ha configurado a la luz de la transformación social de tales espacios complejos y la forma de afrontar la manera como se presenta y manifiesta la cuestión social. Siguiendo a Bonicatto (2013) “la disciplina ha configurado su campo profesional en un espacio de tensión entre los mandatos de su origen y las posibilidades y potencialidades que la visión de una disciplina atenta a las necesidades de los sectores sociales con derechos vulnerados plantea” (Pág. 02), esto, para problematizar el lugar de tensión que ocupa el trabajo social dentro de la Dirección Nacional de Migraciones y la posibilidad de poder o no, llevar adelante una intervención evocada a la promoción y restitución de los derechos de los migrantes.

De igual forma analizar que la disciplina del Trabajo Social dentro de la DNM está atravesada por intereses de otras disciplinas, como las exclusivamente administrativas o informáticas, las cuales se posicionan bajo una perspectiva teórica orientada por el positivismo, donde los sujetos o las situaciones problemáticas son percibidas como un “caso a caso” que debe ser evacuado rápidamente, dejando ver el posicionamiento tanto institucional como disciplinar frente a la política migratoria.

Ahora bien, interesa poner en debate y en cuestión el lugar que tiene el Trabajo Social en la planificación e implementación de las Políticas Públicas. Como es mencionado por Meny y Thoenig, “la política pública es el resultado de la actividad de una autoridad investida de poder público” y en este sentido el Trabajo Social encuentra su campo socio-ocupacional en el Estado (en su mayoría) como implementador de políticas públicas, pero de los 5 momentos que define “como base” de la construcción de una política públicas, ¿en cuáles se inserta el Trabajo Social? Y ¿qué tanto participa en la producción de políticas públicas? Estas son algunas de las preguntas que nos planteamos con respecto a nuestra disciplina y si creemos necesario participar de la

producción de estas políticas públicas, que posibles estrategias nos podríamos dar colectivo profesional.

BIBLIOGRAFIA

- BONICATTO María (2013) Ficha de cátedra (2013): “La construcción del espacio ocupacional: un juego de final abierto” FTS. UNLP. Publicado en www.trabajosocial.unlp.edu.ar.
- FELIZ, M (2011) “¿Neo-desarrollismo: más allá del neo-liberalismo? Desarrollo y crisis capitalista en Argentina desde los 90”. Revista-Theomai. Ver link: http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO%2023/5_Feliz_%2072-86.pdf
- SASSEN, Saskia (2003) Los espectros de la globalización. Mexico: F.C.E
- Ley de Migraciones No. 25.871 (Decreto 616/2010).
- MENY y THOENING (2002) El marco conceptual en Planificación y evaluación de políticas de información. Documentos de lectura. UOC Barcelona
- MORIN, Edgar (1998) Introducción al pensamiento complejo. España. Gedisa Editorial.
- Una Carcel para extranjeros. Página 12. <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-307814-2016-08-26.html>
- Se inaugura cárcel para extranjeros. El Perfil. <http://www.perfil.com/politica/se-inaugura-una-carcel-para-inmigrantes.phtml>